


漯河市发展和改革委员会文件

漯发改投资〔2019〕158号



漯河市发展和改革委员会 关于印发漯河市投资项目审批流程优化方案 (2019年版)的通知

各县（区）人民政府，市有关部门：

按照河南省发展改革委员会《河南省投资项目审批流程优化方案（2019年版）》要求，结合我市实际，制定了《漯河市投资项目审批流程优化方案（2019年版）》，现印发给你们。各级有关部门要按照《漯河市投资项目审批流程优化方案（2019年版）》、漯河市政府投资项目审批流程图（附件1）和漯河市一般性企业投资项目审批流程图（附件2）要求，落实“多评合一”“容缺办理”“区域评估”“联合审验”等专项改革举措，进一步优化并联办理

流程，依托河南省投资项目在线审批监管平台，分阶段实行“一张表单、并联审批、限时办结”模式，推动投资审批事项全程在线、高效便捷办理，将投资项目全流程审批时间压减至 88 个工作日内。

附件：漯河市投资项目审批流程优化方案（2019 年版）



附件

漯河市投资项目审批流程优化方案

(2019年版)

通过统一审批事项、压缩评估时间、优化审批流程、统一在线办理,推动2019年底前实现审批事项一清单、在线办理一平台、审批时间88天的改革目标。

一、精简审批环节

将审批流程划分为立项审批、建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段,涉及的行政许可、强制性评估、中介服务、市政公用服务以及备案等事项纳入相关阶段并行推进。

(一)立项审批阶段。主要包括项目审批核准、选址意见书、用地预审、建设用地规划许可证核发等审批事项,其他有关事项并行推进。

1、政府投资项目建议书审批。政府批准的国民经济和社会发展规划、专项规划、区域规划中已经明确的项目,部分改扩建项目以及建设内容单一、技术方案简单的项目,可以不审批项目建议书。

2、建设项目用地预审。对不涉及新增建设用地,在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内使用已批准建设用地进行建设的项目,可不进行建设项目用地预审。

3、政府投资项目可行性研究报告审批。与选址意见书、建

设项目用地预审等并联办理。项目招标方案核准与项目可行性研究报告审批合并办理。对建设内容单一、技术方案简单的项目，可行性研究报告可以与初步设计合并审批。

4、企业投资项目核准。项目招标方案核准与项目申请报告核准合并办理。对划拨用地项目，与选址意见书、建设项目用地预审等并联办理。

5、企业投资项目备案。实行网上告知性备案，在施工许可前完成即可。

6、建设用地（含临时用地）规划许可证核发。对出让用地项目，与国有土地使用权出让合同签订同步进行，将建设用地批准书核发纳入立项审批阶段；对划拨用地项目，依据确定的总平面图和相关规划指标，可与项目可行性研究报告审批同步进行。

7、其他审批事项。风景名胜区建设活动审批、建设工程文物保护和考古许可、移民安置规划审核、航道通航条件影响评价审核等审批事项，可在本阶段并联办理。

（二）建设许可阶段。主要包括政府投资项目初步设计审批、建设工程规划类许可证核发等审批事项，其他有关事项并行推进。

1、建设项目压覆重要矿产资源审批。将“建设项目压覆重要矿产资源审批”“矿产资源储量登记”2项，合并为“建设项目压覆重要矿产资源审批”1项，在供地前完成。

2、生产建设项目水土保持方案审批。在施工许可前完成即可。

3、建设项目使用林地许可。将“建设项目使用林地及在林业

部门管理的自然保护区建立机构和修筑设施审核”“占用种质资源库、种质资源保护区或者种质资源保护地审批”“临时占用林地审批”合并为“建设项目使用林地许可”1项，在供地前完成。

4、建设项目国有土地使用权审核。将“建设用地审查报批”“国有土地使用权协议出让（划拨）审核”合并为“建设项目国有土地使用权审核”1项，为政府内部管理事项，在施工许可前完成。

5、政府投资项目初步设计及概算审批。与建设工程规划类许可证核发同步进行。

6、防空地下室建设审批。将“防空地下室建设审批”“防空地下室易地建设审批”合并为“防空地下室建设审批”1项。易地建设防空地下室的，经批准后项目单位直接缴纳防空地下室易地建设费并办理人防审批手续。城市地下空间开发利用要兼顾人防工程、单建人防工程，由人防部门按规定审批。

7、建设工程规划类许可证核发。建设工程规划许可证核发与建设工程设计方案审查同步进行，由发证部门征求相关部门意见，其他部门不再单独审查设计方案。城市基础设施配套费、防空地下室易地建设费缴纳不作为审批前置条件。可将用地预审作为使用土地证明文件用于办理建设工程规划许可证，用地批准手续在施工许可阶段前完成即可。对带方案出让土地的项目，不再对设计方案进行审查，将工程建设许可和施工许可合并为一个阶段。

8、其他审批事项。江河、湖泊新建、改建或者扩大排污口审核，乡村建设规划许可证核发，超限高层建筑工程抗震设防审

批，涉及国家安全事项的建设项目审批，洪水影响评价审批等审批事项，可在本阶段并联办理。

（三）施工许可阶段。主要包括消防、人防等设计审核确认和施工许可证核发等事项，其他有关事项并行推进。

1、施工图设计文件审查。将“建筑工程施工图设计文件审查”“公路建设项目施工图设计文件审查”合并为“施工图设计文件审查”1项，为强制性评估事项。将“建设工程消防设计审核”“防雷装置设计审核”“人民防空工程施工图设计文件审查”并入“建筑工程施工图设计文件审查”，通过政府购买服务方式一并审查。施工图设计文件审查以施工图审查机构出具的审查意见为准，相关部门不再进行技术审查和出具审批（审查）意见。公路和水运项目由行业主管部门按照有关规定，依据审查机构的审查意见对施工图设计文件进行审批。

2、涉路施工活动审批。将“特殊占用、挖掘、使用公路、公路用地行为审批”“在大中型公路桥梁和渡口周围规定范围内修筑堤坝、压缩或拓宽河床许可”合并为“涉路施工活动审批”1项。

3、建筑工程施工许可证核发。将资金证明、无拖欠工程款情形承诺书2项前置条件，调整为建设单位的建设资金已经落实承诺书。取消民用建筑节能设计审查备案、建设工程施工监理合同备案。不再单独办理质量安全监督备案，施工图审查合格书备案与建筑工程施工许可证核发合并办理。

4、公路建设项目施工许可。范围包括各行政等级和技术等级的公路建设项目。

5、其他审批事项。建设项目环境影响评价审批，取水许可审批，节能审查，新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批，雷电防护装置设计审核（按照国家确定的适用范围），农业灌排影响意见书（占用农业灌溉水源灌排工程设施补偿项目审批），工程建设涉及城市绿地、树木审批，市政设施建设类审批，因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核，非煤矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目的安全设施设计审查，危险化学品建设项目安全条件审查等审批事项，可在本阶段并联办理。

6、市政公用基础设施接入服务。优化供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用服务流程，提高办理效率和透明度，施工许可证核发后即可办理报装手续，在工程建设阶段完成相关设施建设，竣工验收后直接办理接入服务。

7、工程发包与招投标。社会投资的房屋建筑工程，项目单位可自主决定发包方式。政府投资项目在批复概算内，以审查后的施工图设计为依据，核算招标控制价；在建设资金落实（下达财政资金投资计划）后，即可进行施工、重要材料和设备招标。

（四）竣工验收阶段。主要包括规划、建设、国土、消防、人防等联合验收。由联合测绘机构、检测评估机构对必要的数据进行联合测绘和专业检测评估，有关部门依据测绘和检测评估结果办理竣工验收手续，不再进行现场核查验收。

二、压缩评估时间

发挥漯河市中介服务网上交易平台作用，提高中介服务质量 and 效率。地震安全性评价在工程设计前完成即可，其他评价事项在开工前完成即可。对情况简单、已掌握足够决策信息的项目，不再委托评估；其他审批部门或项目单位已组织评估的事项，不再重复评估。在全市范围内的产业集聚区、城乡一体化示范区、经济技术开发区等园区、功能区，积极实行“区域评估”。推行“多评合一”，对同一审批阶段的技术性评估事项，由牵头部门协调组织有关部门集中并联办理。取消企业投资备案类项目中工业项目、小型项目的各类评估，改由项目单位按照规定组织编制。

三、创新管理方式

对同一审批阶段的多个审批事项，实行“一家牵头、一口受理、一张清单、并联审批、依次发证、限时办结”。立项审批阶段由发展改革部门或自然资源部门牵头；建设许可阶段由自然资源部门牵头；施工许可、竣工验收两个阶段原则上由住房城乡建设部门牵头，国家和省有明确规定的交通、水利等投资项目除外。按照市政府有关文件部署，对施工许可前的各类审批事项，积极推行“容缺办理”；整合同一阶段的同类事项，实行“联合踏勘、联合审查、联合测绘、联合验收”。扩大企业投资项目承诺制试点范围。实行告知承诺制，对可通过事中、事后监管纠正不符合审批条件行为且不会产生严重后果的审批事项，申请人按照要求作出书面承诺的，审批部门可直接审批。已进行区域评估的投资项目，相应的审批事项实行告知承诺制。

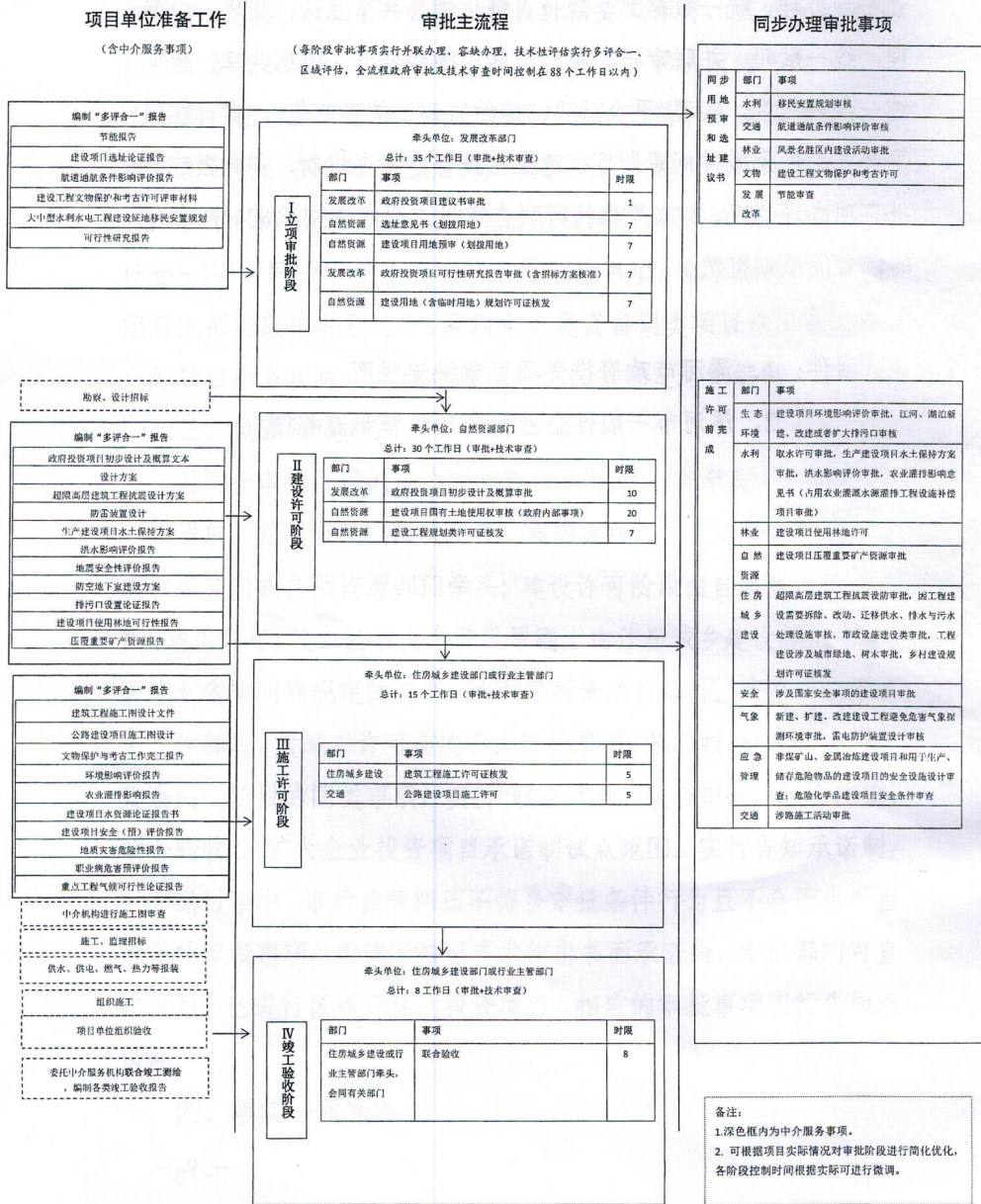
四、落实一网通办

各类投资审批管理事项全部纳入河南省投资项目在线审批监管平台办理，统一数据共享规范，强化信息共享互认，实现一口受理、统一赋码、并联审批、实时流转、跟踪督办、信息共享。落实统一代码制度，实现“平台赋码、接件验码、信息归集”。实行在线平台外办件无效并问责制度。建立在线督办督查机制，实时跟踪审批事项办理情况，对未严格执行联合审批流程或未按承诺时限办结的，督促限期整改。

附件：1、漯河市政府投资项目审批流程图

2、漯河市一般性企业投资项目审批流程图

漯河市政府投资项目审批流程图



附件 2

漯河市一般性企业投资项目审批流程图

